

Вх. № ОС 1300 0372311/20.03.2013г.

До
Председателя на
Общински съвет – Варна

Копие: До
Председателя на ВрК "Изработване на
проект на правилник за организацията
и дейността на Общински съвет Варна,
неговите комисии и взаимодействието
му с общинската администрация

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Миглен Тодоров, общински съветник

**Относно: приемане на Правилник
за организацията и дейността на
обществения посредник на
територията на община Варна**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АПОСТОЛОВ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ТОДОРОВ,

На основание чл.31, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Варна, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, в качеството си на общински съветник, с настоящото внасям за разглеждане проект на **Правилник за организацията и дейността на обществения посредник на територията на община Варна**

На основание чл.31, ал.3 от същия правилник прилагам към настоящото писмен доклад и проект за решение.

20.март.2013г.

Гр.Варна

С уважение: 

ДОКЛАД

от Миглен Тодоров, общински съветник при Общински съвет
Варна

На основание чл.31, ал.3 Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Варна, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, представям настоящия доклад, относно необходимостта от приемане на **Правилник за организацията и дейността на обществения посредник на територията на община Варна.**

Действащия ЗМСМА както и Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Варна предвиждат фигурата на обществения посредник, но не я регламентират в пълнота, като това е предвидено да стане с отделен правилник.

Към настоящия момент няма приет правилник, който да регламентира дейността на обществения посредник. Поради това и община Варна няма обществен посредник.

Във връзка с повишаване гражданския контрол, както и с оглед осигуряване на възможност за по-добра и пълна защита на правата, свободите и законните интереси на гражданите, предлагам общински съвет Варна да приеме правилник за организацията и дейността на обществен посредник.

20.март.2012г.

Гр.Варна

С уважение:

/Миглен Тодоров/

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ

за изменение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Варна, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

На основание чл.21, ал.2 във връзка с чл.21а, ал.3 от ЗМСМА във връзка с чл. 81, ал.3 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Варна, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, Общински съвет Варна приема **Правилник за организацията и дейността на обществения посредник на територията на община Варна.**

20.март.2013г.

Гр.Варна



/Миглен Тодоров/

П Р А В И Л Н И К

за организацията и дейността на обществения посредник на територията на община Варна

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1. Този правилник урежда правното положение, организацията и дейността на обществения посредник на община Варна.

Чл.2. Общественият посредник защитава правата и законните интереси на гражданите на община Варна, когато те са нарушени от действия или бездействия на общински органи и техните администрации и от лица, на които е възложено предоставянето на обществени услуги.

Чл.3. В дейността си общественият посредник е независим и се подчинява само на Конституцията, законите и ратифицираните международни договори, по които Република България е страна, както и от нормативните актове приети от Общински съвет – Варна, като се ръководи от личната си съвест и морал и от принципите съгласно настоящия правилник.

Чл.4 (1) Дейността на обществения посредник се осъществява чрез подаване на предложения и препоръки до местните органи, автори на оспорваните актове или до горестоящите им органи.

(2) Дейността на обществения посредник е насочена и към подобряване на качеството на административните услуги, повишаване правната култура на гражданите.

(3) Дейността на общественият посредник е публична.

(4) Общественият посредник се подпомага в дейността си от заместник.

Чл.5.(1) При осъществяване на дейността си общественият посредник си сътрудничи с общинската администрация, постоянните комисии при Общински съвет Варна и с държавните институции, които обслужват гражданите, с омбудсмана на Република България.

(2) Общественият посредник може да се сдружава с обществени посредници от други общини.

Чл.6.(1) Органите на местно самоуправление и местна администрация, юридическите лица и гражданите са длъжни да оказват съдействие на обществения посредник и да му предоставят необходимата информация при установяване на нарушения във връзка с изпратените до него жалби и сигнали.

(2) Органите на местно самоуправление и местна администрация предоставят на обществения посредник необходимите сведения и данни в съответствие със законовите изисквания за достъп до информация, не по – късно от 14 дневен срок от поискването им.

Чл.7. Дейността на общественият посредник се финансира от бюджета на община Варна и/или от други публични източници.

ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ В РАБОТАТА НА ОБЩЕСТВЕНИЯ ПОСРЕДНИК

Чл. 8. (1) В дейността си общественият посредник се ръководи от принципите на: законността, независимостта, справедливостта, прозрачността и публичността, хуманността и толерантността.

(2) Общественият посредник осигурява равни възможности на гражданите да защитят правата и законните си интереси, независимо от техния пол, раса, националност, етническа принадлежност, социален произход, възраст, материален статус, политически пристрастия, религиозни вярвания.

ИЗБОР И МАНДАТ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ ПОСРЕДНИК

Чл. 9. (1) Общественият посредник на територията на община Варна се избира от Общински съвет – Варна за срок от 5 /пет/ години и може да бъде преизбиран на същата длъжност само за още един мандат.

Чл. 10. (1) За обществен посредник може да бъде избран пълнолетен български гражданин с висше образование, който не е поставен под запрещение, не изтърпява наказание лишаване от свобода, и има постоянното си местожителство на територията на община Варна най-малко през последните 5 /пет/ години, и не по-малко от 10 г. трудов стаж.

Чл. 11. Общественият посредник не може:

1. да заема платена длъжност в общинската администрация, както и в търговски дружества с общинско имущество и общински предприятия;
2. да участва в търговски дружества или юридически лица с нестопанска цел;
3. да членува в политическа партия или синдикална организация;
4. да бъде общински съветник в общински съвет – Варна;
5. да работи по трудово правоотношение, освен като преподавател във висше учебно заведение.

Чл.12 (1) Общественият посредник се избира след проведена процедура по номинация.

(2) Процедурата по номинация се обявява публично чрез електронните и печатни медии, както и на официалният сайт на община Варна.

(3) За участие в процедурата по номинация на обществен посредник кандидатите представят:

- заявление;
- автобиография;
- свидетелство за съдимост;
- копие от диплома за висше образование;
- документ, удостоверяващ трудов стаж;
- виждания за изпълнението на функцията на обществения посредник;
- други материали (препоръки, сертификати и др.), които по тяхна преценка са в подкрепа на кандидатурата им.

Чл. 13. (1) Процедурата по номинация се извършва от Комисия по номинация на обществен посредник, избрана от Общински съвет - Варна.

(2) Комисията по номинация се състои от по един общински съветник от всяка кандидат съветническа листа получила мандати в действащия общински съвет.

(3) Всички заседания на Комисията по номинация са публични и се провеждат в сградата на община Варна, така че да се осигури възможност за присъствие на желаещите граждани.

Чл. 14. (1) Комисията по номинация обявява началото на процедурата и определя 30-дневен срок за подаване на документи.

(2) След изтичане на 30-дневния срок Комисията разглежда постъпилите документи от кандидатите и на базата на преценката си за тяхната изчерпателност и сериозност определя кандидатите, които ще бъдат поканени за събеседване.

(3) Кандидатите, поканени за събеседване, представят и аргументират пред Комисията своите виждания за начина на изпълнението на функцията обществен посредник. По време на събеседването Комисията по номинация проверява теоретичните и практически познания на кандидатите в областта на местното самоуправление, правозащитната сфера, социалното дело и други релевантни области.

(4) При провеждане на събеседването с кандидатите за обществен посредник и след поставянето на въпросите от Комисията и отговорите на кандидатите, Комисията осигурява възможност на участващите на заседанието граждани да поставят въпроси към кандидатите.

(5) След приключване на събеседванията и на база на личните убеждения на членовете на Комисията за показаните от кандидатите личностни и експертни качества, Комисията по номинация взема решение, с което предлага на общинския съвет за гласуване кандидатури за обществен посредник.

Чл. 15. (1) Общинския съвет избира обществения посредник с тайно гласуване, с квалифицирано мнозинство 2/3 от общия брой на общинските съветници.

(2) Ако предложеният кандидат не бъде избран, се провежда нов избор след проведена нова процедура по номинация.

Чл.16. (1) Заместник на обществения посредник се избира от общинския съвет с явно гласуване с обикновено мнозинство от присъстващите общински съветници, на следващо редовно заседание, след избора на обществен посредник по негово предложение и за срока по чл.9 от този правилник.

(2) Заместникът на обществения посредник трябва да отговаря на критериите за избираемост по чл.10 от този правилник.

Чл.17. Обществения посредник встъпва в длъжност след полагане на клетва, предвидена за встъпване на длъжност на общински съветници и кметове.

Чл.18. Избор на нов обществен посредник се провежда не по – късно от два месеца преди изтичането на мандата. Общественият посредник продължава да изпълнява задълженията си до встъпване в длъжност на новоизбрания обществен посредник.

Чл.19.(1) Общественият посредник се освобождава от длъжност при:

1. подаване на оставка пред общинския съвет;
2. изтичане на срока, за който е избран;
3. при поставяне под запрещение;
4. осъждане с влязла в сила присъда на лишаване от свобода;
5. при избирането или при назначаването му за член на управителен, надзорен или контролен съвет, съвет на директорите, контролор, управител, прокурист, търговски пълномощник, синдик или ликвидатор на търговски дружества или директор на общинско предприятие по Закона за общинската собственост, както и при заемането на длъжност като кмет или общински съветник или подобна длъжност в друга държава - членка на Европейския съюз;

6. при възникване на членство в политическа партия, синдикална организация или юридически лица с нестопанска цел;

7. при трайна фактическа невъзможност да изпълнява задълженията си поради заболяване за повече от 6 месеца;

8. трайна невъзможност или системно неизпълнение на задълженията си за повече от два месеца;

9. при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси;

10. установяване на други случаи на несъвместимост или неизбираемост.

(2) При освобождаване на обществения посредник от длъжност поради изтичане на срока, той продължава да изпълнява правомощията си до встъпване в длъжност на новоизбрания обществен посредник.

(3) Право да поискат освобождаване от длъжност по реда на ал. 1, т. 8 имат една пета от общинските съветници, а основанията за прекратяване по ал. 1, т. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9 и 10 се обявяват от Председателя на общинския съвет пред Общински съвет - Варна.

(4) Общественият посредник се освобождава предсрочно поради несправяне със задълженията си, както и при допускане на нарушения на законови и подзаконови нормативни актове и на разпоредбите на този Правилник. Предсрочното освобождаване може да бъде поискано от една пета от общинските съветници и се приема от общинския съвет с квалифицирано мнозинство от 2/3 от общия брой на общинските съветници.

(5) В случаите на ал.4 предсрочно освобождаване се извършва с решение на общински съвет взето с обикновено мнозинство, поискано от инициативен комитет на граждани с избирателни права, състоящ се от 7 членове, чрез събрана по реда на Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление подписка, с подписите на не по-малко от една двадесета от гражданите с избирателни права, които имат постоянен адрес на територията на община Варна към момента на внасяне на предложението в общински съвет, с искане за освобождаване на обществения посредник.

(6) В случаите на предсрочно прекратяване на мандата на обществения посредник процедура за избиране на нов обществен посредник се провежда в срок от два месеца от влизането в сила на решението по ал. 1, т. 8 или от обявяването на обстоятелствата по ал. 1, т. т. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9 и 10.

(7) Заместникът на обществения посредник се освобождава от общинския съвет по предложение на обществения посредник с явно гласуване с обикновено мнозинство от присъстващите общински съветници.

ПРАВОМОЩИЯ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ ПОСРЕДНИК

Чл.20. (1) Общественият посредник:

1. Приема и разглежда жалби и сигнали за нарушения на права и свободи на гражданите на община Варна от държавните и общински органи и техните администрации, както и от лицата, на които е възложено да предоставят обществени услуги;

2. прави проверки по постъпилите жалби и сигнали;

3. отговаря писмено на лицето, което го е сезирало, в едномесечен срок; ако случаят изисква по-обстойна проверка, този срок е три месеца;

4. отправя предложения и препоръки за възстановяване на нарушените права и свободи пред съответните органи, техните администрации и лицата по т. 1;

5. посредничи между административните органи и засегнатите лица за преодоляване на допуснатите нарушения и примирява позициите им;

6. прави предложения и препоръки за отстраняване на причините и условията, които създават предпоставки за нарушения на правата и свободи на гражданите, включително предложения за промени в нормативната уредба в компетентността на общинския съвет;

7. предоставя становища, предложения и препоръки на Община Варна и Общински съвет по законопроекти, които се отнасят до защитата на правата на гражданите;

8. уведомява органите на прокуратурата, когато има данни за извършено престъпление от общ характер.

(2) Правомощията на обществения посредник не се отнасят до:

- вътрешнослужебните отношения на органите на местната власт и самоуправление;

- приватизацията и дейността на общински дружества;

- въпроси от личния живот на гражданите;

- съдебни процедури.

Чл.21 За изпълнение на правомощията си общественият посредник има право:

1. на достъп до органите, техните администрации и лицата по чл. 2, включително и да присъства при обсъждане и вземане на решения от тях;

2. да иска и получава навременна, точна и пълна информация от органите, техните администрации и лицата по чл. 2;

3. да изразява публично мнение и становища, включително в средствата за масово осведомяване.

(2) Общественият посредник няма право да огласява обстоятелства, станали му известни при изпълнение на неговите функции, които са държавна, служебна или търговска тайна или са от личен характер.

(3) Общественият посредник няма право да представлява лицата, които са се обърнали към него за защита, пред съд или друга публична институция.

Чл. 22. Общинския съвет и администрацията на община Варна могат да изискват от обществения посредник становища по проекти на стратегически документи, нормативни актове и други актове, които касаят права и интереси на големи групи граждани.

Чл.23.(1) Органите на местно самоуправление и общинската администрация са длъжни да оказват съдействие на обществения посредник при установяване на нарушения на законосъобразността и целесъобразността по жалбите на граждани и техните организации.

(2) Органите на местно самоуправление и общинската администрация предоставят на обществения посредник необходимите му сведения и данни.

ПРОИЗВОДСТВО ПО ПОДАВАНЕ И РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ЖАЛБИ И СИГНАЛИ

Чл. 24. (1) Жалби и сигнали пред обществения посредник могат да подават български и чужди граждани и лица без гражданство, юридически лица и организации, които осъществяват дейност на територията на община Варна.

(2) Гражданите и техните организации подават жалби до обществения посредник в случаите на:

- нарушаване на изискванията за законосъобразност и правилност на административните актове и действия на органите на местната власт;

- неспазване на процедури за издаване на административни актове и предоставяне на административни услуги;

- предоставяне на невярна или недостатъчна информация за упражняване на правата и задълженията на гражданите и реда и условията за извършване на административни услуги;

- прояви на некомпетентност, недобросъвестност и незачитане на достойнството на гражданите;

(3) Подаването на жалба и сигнал пред обществения посредник е безплатно.

Чл.25. Общественият посредник поддържа публичен регистър на постъпилите писмени и устни жалби и сигнали и тяхното движение.

Чл. 26. (1) Жалбите и сигналите могат да бъдат писмени или устни, подадени лично или по пощата или по друго традиционно средство за съобщение.

(2) Жалбата и сигнала трябва да съдържат името и постоянния адрес на лицето, което ги подава, телефон или електронен адрес за кореспонденция, описание на нарушението и обстоятелствата при които е извършено, органа, администрацията или лицето срещу които се подава.

(3) За жалби, подадени устно, се съставя протокол от сътрудниците на обществения посредник.

(4) Анонимни жалби и сигнали, както и такива за нарушения, извършени преди повече от една година не се разглеждат.

Чл.27. Общественият посредник действа и по своя инициатива, когато прецени, че с действия и бездействия на местните органи и администрация се създават условия за нарушаване на правата и интересите на гражданите.

Чл.28 (1) Органите и лицата по чл.2 до които се отнасят становищата, предложенията и препоръките на обществения посредник са длъжни да ги разгледат, и в 30 дневен срок да уведомят обществения посредник за предприетите от тях мерки.

(2) При неизпълнение на задълженията си по ал.1, общественият посредник има право да уведоми кмета на общината и да иска търсене на дисциплинарна отговорност.

Чл.29 (1) Общественият посредник е длъжен да уведоми гражданите и представителите на техните организации в 30 дневен срок от получаването на жалбата или сигнала за действията които е предприел, или които смята да предприеме по случая.

(2) В случай на отказ, в срока по предходната алинея, общественият посредник е длъжен да изложи основанията за отказа и да препоръча други средства за постигане на желания резултат.

(3) За изясняване на фактическата обстановка общественият посредник събира допълнителни данни от гражданите или засегнатите органи.

Чл.30. Общественият посредник осъществява контактите си с гражданите във време и място, определени и публично обявени от него.

ФИНАНСОВИ УСЛОВИЯ

Чл. 31(1) Дейността на общественият посредник се обезпечава технически от екип от сътрудници, определени в рамките на бюджета. Договорите със сътрудниците се сключват от Кмета на община Варна по предложение на обществения посредник.

(2) За осъществяване на дейността на обществения посредник, кметът на общината, а при необходимост след решение на общински съвет, предоставя на обществения посредник подходящо помещение, оборудвано с необходимото офис оборудване, телефон и интернет.

Чл. 32. (1) Финансовото осигуряване на дейността на обществения посредник е от бюджета на община Варна. Общественият посредник може да привлича средства и от други публични източници и програми.

(2) Общественият посредник получава месечно възнаграждение в размер на двукратния размер на средната брутна месечна заплата в администрацията на община Варна. Заместникът му получава възнаграждение в размер на 80 % от възнаграждението на обществения посредник.

(3) Общественият посредник представя ежегодно в нормативно установените срокове план-сметка за необходимите средства, която включва трудови възнаграждения, средства за издръжка на офиса и други необходими и присъщи разходи. План-сметката се включва в проекта за бюджет на община Варна и се утвърждава от общинския съвет.

(4) Общественият посредник на територията на община Варна и заместник - обществения посредник имат всички права по трудово правоотношение, освен тези, които противоречат или са несъвместими с правното им положение.

(5) Общественият посредник и неговият заместник сключват споразумение с председателя на Общински съвет - Варна, с което се определят допълнителните условия, свързани с възникналото от избора трудово правоотношение.

ОТЧЕТНОСТ И ОТГОВОРНОСТ

Чл.33. За постъпилите жалби и становището си по тях, общественият посредник представя шестмесечен анализ на Кмета на община Варна и Общински съвет - Варна.

Чл.34. (1) Общественият посредник представя годишен отчет за дейността си през предходната година до 31 януари.

(2) Отчетът съдържа:

- обща информация за подадените жалби, по които проверките не са приключили;
- данни за отправените предложения и сигнали и мерките, предприет във връзка с тях;
- данни за разрешени случаи;
- данни за случаите, при които намесата на обществения посредник е останала без резултат и причините за това;
- становище за прилагането на средствата за защита на законните права и интереси на гражданите;
- отчет на разходите.

Чл.35. (1) Отчетът на обществения посредник се публикува в електронната страница на община Варна.

(2) Копия на доклада се предоставят в приемната на Обществения посредник и в община Варна, на разположение на гражданите и техните организации.

Чл.36. Общественият посредник носи отговорност пред общинския съвет:

- за неспазване на този правилник и другите нормативни актове на общински съвет - Варна;
- за нарушаване на правата и интересите на гражданите;
- за нарушаване на изискванията за конфиденциалност;
- за прояви на заинтересованост и необективност, включително и за лобиране в полза на търговски дружества или неправителствени организации.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. По смисъла на този правилник:

1. "обществени услуги" са образователна, здравна, социална, водоснабдителна, канализационна, топлоснабдителна, електроснабдителна, пощенска, телекомуникационна, търговска дейност, дейности по охрана и по безопасност на движението, както и други подобни услуги, предоставяни за задоволяване на обществени потребности, по повод на чието предоставяне могат да се извършват административни услуги;

2. "традиционно средство за съобщение" са писма, телефон, телеграф, телекс, факс и електронна поща.

§ 2. За всички неуредени въпроси за дейността на заместник обществения посредник се прилагат разпоредбите, отнасящи се до обществения посредник.

§ 3. Настоящия правилник е приет на основание на чл. 21а, ал. 3 от Закона за местно самоуправление и местна администрация и чл. 81 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет – Варна, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация и влиза в сила в деня на приемането му от общински съвет - Варна.

§ 4. Комисията по номинации се избира на първото редовно заседание на общински съвет, след приемане на настоящия правилник, която обявява процедура за избиране на обществен посредник в срок до един месец след избирането ѝ.